

المحاضرة الأولى

المفاهيم الأساسية للإدارة العامة

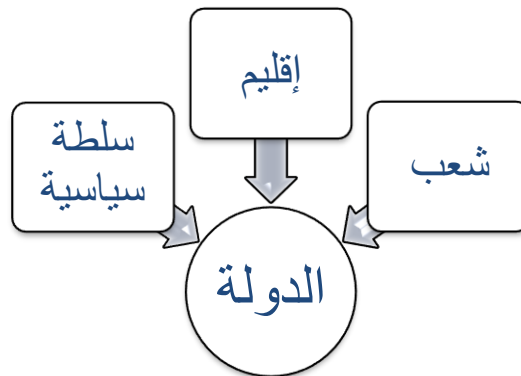
عناصر المحاضرة

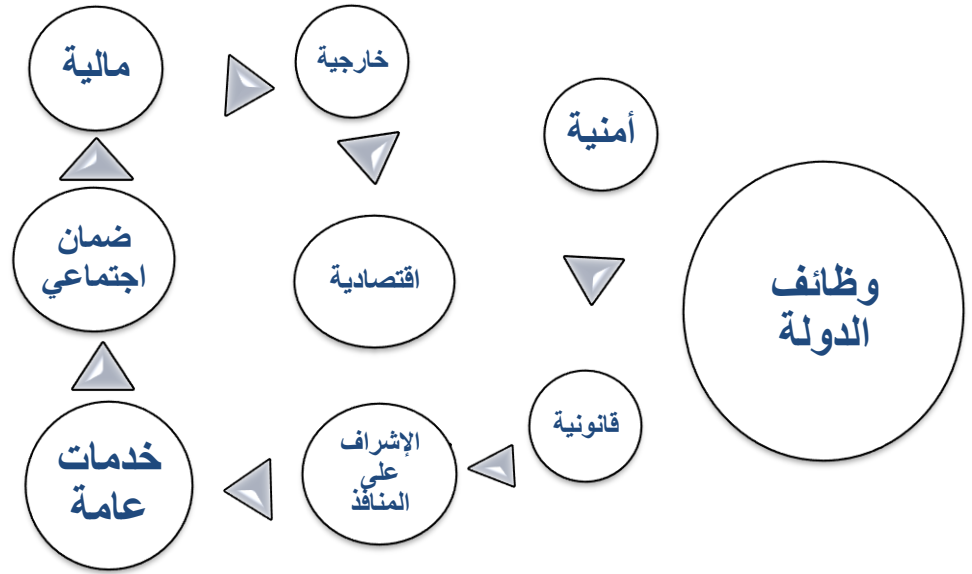
١. الدولة
٢. الحكومة
٣. السلطة التشريعية
٤. السلطة التنفيذية
٥. السلطة القضائية
٦. أهمية وجود الدولة
٧. أهمية الإدارة الجيدة للدولة
٨. تدخل الدولة في حياة المجتمع
٩. أهمية الإدارة العامة

الدولة (State)

الدولة بالمعنى العام: كيان سياسي وقانوني منظم يتمثل في مجموعة من الأفراد الذين يقيمون على أرض محددة ويخضعون إلى تنظيم سياسي وقانوني معين تفرضه سلطة عليهم تتمتع باستخدام القوة.

- مجتمع منظم يعيش على إقليم معين ويخضع لسيطرة هيئة حاكمة ذات سيادة ويتمتع بشخصية معنوية متميزة عن المجتمعات الأخرى المماثلة





الحكومة (Government)

- نظام إدارة الدولة وأداة السلطة على الشعب وتصريف أموره وتوجيه جهوده وتنظيمها
- وضبط سلوك أفراده وجماعاته عن طريق القوانين التي يضعها صاحب السلطة في الجماعة
- هي السلطة العليا العامة في المجتمع بفروعها الثلاثة: التشريع، التنفيذ، القضاء.
- هي ممارسة السلطة في جماعة سياسية معينة وكيفية هذه الممارسة.
- وتوجد الحكومة لتنظيم مجتمع الدولة، ومهمتها الإشراف على إقليم الدولة، وتسيير الأمور العامة لشعبها.

السلطة التشريعية (Legislative Authority)

- سلطة إصدار القوانين وتعديلها حيث تقدم مقترحات القوانين من الحكومة
- هي السلطة الأساسية في الحكومة، والتي تبادر بسن القوانين ووضع القرارات (السلطوية اللازمة) التي تتناول كل ما يمكن أن يكون له قيمة من أشياء مادية أو معنوية. والتي تلزم كل المجتمع، وتصدر باسمه وله.

السلطة التنفيذية (Executive Authority)

- يقصد بها الموظفون المسؤولون الذين يتولون الوظائف الحكومية المختلفة. السلطة الإدارية تختلف عن التنفيذية حيث أن الأولى أقوى من حيث وضع السياسات
- هي السلطة التي يكون عليها تنفيذ قرارات وتشريعات السلطة التشريعية، وتشمل السلطة التنفيذية كل موظفي الحكومة المدنيين والعسكريين .

السلطة القضائية (Judicial Authority)

- سلطة النظر والفصل في الدعاوى والمنازعات
- هي السلطة التي لها الحق الأساسي في تفسير القانون وتطبيقه والحكم على مدى الالتزام به

أهمية وجود الدولة

- مؤسسات الدولة هي المسؤولة عن خدمة وتنظيم أحوال المجتمع
- بناء الدولة السليمة هو الذي يحفظ ويضمن حقوق المجتمع
- الدولة القوية كفيلة بحماية المواطن والحفاظ عليه

أهمية الإدارة الجيدة للدولة

- ليس هناك دول متخلفة بل هناك دول غير قادرة على إدارة نفسها... "الإدارة" هي المحرك الأساسي والتنمية هي المحصلة والنتيجة

بيتر دركر

تدخل الدولة في حياة المجتمع

- الدولة تقنن حياة المواطن منذ لحظة ولادته حتى وفاته
- أسلوب رعاية الدولة لمواطنيها يختلف من دولة لأخرى تبعا لمبادئها وفلسفتها وطريقة تفكيرها وبما يتماشى مع قيم وعادات وتقاليد المجتمع
- "قيادة" الدولة تعتبر العمود الفقري لأي تقدم إيجابي في البلاد
- جميع هذه العوامل، وغيرها، فرضت على الدولة أسلوب تدخل في مجريات الأمور

أهمية الإدارة العامة

- الإدارة العامة هي الركيزة الأساسية لأي دولة حديثة
- لا بد من وجود جهاز تنفيذي قادر على الإشراف على شؤون الدولة
- الإدارة العامة تقف وراء كل إنجاز ضخم لا تستطيع ولا ترغب المؤسسات الأخرى القيام به (البنية التحتية مثل شبكة الطرق السريعة)

مثال على مهام إحدى الوزارات

مهام وزارة المياه قرار مجلس الوزراء بتاريخ ١٤٢٢/٤/٢٥ هـ

- الإشراف على قطاع المياه ومرافقه وإدارته ومراقبته
- إعداد خطة وطنية شاملة للمياه تحدد السياسات المتعلقة بالمياه وتنمية مصادرها والمحافظة عليها
- إعداد برنامج متكامل لتعميم شبكات مياه الشرب والصرف الصحي على جميع مدن المملكة
- تطوير السياسات المائية واقتراح التنظيمات اللازمة للمحافظة على مصادر المياه وتنظيم طرق الانتفاع بها
- منح التصاريح اللازمة لحفر الآبار وتحديد أعماقها
- وضع الآليات والأطر والترتيبات المناسبة للقطاع الخاص للاستثمار في قطاع المياه تمويلا وتنفيذا وتشغلا وصيانة
- توحيد الجهود المتفرقة والتي كانت موزعة سابقا بين وزارات الزراعة ووزارة الشؤون البلدية والقروية وانتقال كل ما يتعلق بشؤون المياه إلى الوزارة الجديدة
- انتقال المؤسسة العامة لتحلية المياه إلى وزارة المياه ويرأس مجلس إدارتها وزير المياه
- دخول القطاع الخاص كمستثمر في قطاع إنتاج المياه وإيصال خدمات المياه