

**الادارة :** النشاط الموجه نحو تحقيق التعاون المثمر، والتنسيق الفعال بين الجهود البشرية المختلفة العاملة من أجل

تحقيق هدف معين بدرجة عالية من الكفاءة (محور العملية الإدارية هو العنصر البشري)

**الادارة العامة :** تنفيذ السياسة العامة للدولة وإخراجها إلى حيز الواقع فهي تمثل تخطيط وتنظيم وتوجيه النشاط

الحكومي الموجه نحو أداء الخدمات العامة لجميع المواطنين على السواء طبقاً للقوانين والتشريعات

**طبيعة الإدارة العامة :** ١- فهي علم لأنها تعتمد على أساليب البحث العلمي

٢- وهي فن لأنها تعتمد على الموهبة والقدرة الشخصية

٣- علم وفن : انتها تميز بوجود اعتبارات علمية وفنية في وقت واحد

**ادارة الأعمال :** تنفيذ الأعمال عن طريق الآخرين باستخدام التخطيط والتنظيم والتوجيه والرقابة من أجل تحقيق أهداف

المنظمة بكفاءة وفعالية

الادارة العامة	الادارة	الاطار القانوني
الخصوص للنظام العام وأجهزة التشريع - صعوبة	الخصوص للنظام - الخصوص للسلطة القضائية	الادارة العامة
أو المدير الرقيب هو المدير المباشر	الخصوص للنظام العام	النظام
تحقيق الربح	تقديم خدمات عامة	الهدف
نشاطات يغلب عليها الطابع الاقتصادي والتجاري	نشاطات تحقق المصلحة العامة	طبيعة النشاط
تتمتع القرارات بالرشد والعقلانية لتحقيق مزيد من الربح	التاثير القرارات السياسية	درجة الرشد
مرنة سريعة لمواجهة المنافسة من شركات أخرى	حكومة بالرقابة الداخلية والخارجية	المنافسة

**علم الاجتماع :** يهدف إلى دراسة الفرد والجماعات الإنسانية

**اما علم النفس :** قدم علم النفس مفاهيم للإدارة العامة مثل : قياس الكفاءة ، اختبارات التوظيف ، الترقية ، الحوافز

وبواعث السلوك الإداري

**علم الاقتصاد :** يهتم بتحديد عوامل الإنتاج ( العمل الأرض رأس المال ) كما يهتم بالتنمية الاقتصادية

**مراحل تطور دراسة الإدارة العامة :**

**المرحلة الأولى:** انفصلت فيها الإدارة العامة عن السياسة الاهتمام بالمواضيع الإدارية والتنظيمية

**المرحلة الثانية:** وجود مدارس وكليات تمنح شهادات في الإدارة العامة

**المرحلة الثالثة:** أنشئت معاهد الإدارة العامة واجراء الدراسات والاستشارات وقيام برامج تنمية الاداريين ووجود

تخصصات

**مداخل دراسة الإدارة العامة :**

١- **المدخل الدستوري القانوني التاريخي :** التركيز على الحقوق الدستورية والقانونية للحكومة وسلطاتها والواجبات المفروضة عليها

٢- **المدخل الوظيفي :** وظائف الإدارة هي : التخطيط ، التنظيم ، التوجيه ، الرقابة ، الأفراد ، التمويل والموازنة - لم ينظر للإدارة كنشاط واعتبر الإدارة شكل رسمي تقليدي

٣- **المدخل الاجتماعي النفسي :** مدخل يعتمد على علم الاجتماع والنفس وعلم النفس الاجتماعي الإدارة هي إدارة

العنصر البشري الإنساني اهتم بالجانب الرسمي وغير الرسمي . اهماله الجانب الاقتصادي

٤- **المدخل البيئي (الإيكولوجي) :** يهتم بدراسة العوامل الاجتماعية والنفسية والإنسانية

**الفكر الإداري في الإسلام :** الأخذ بمبدأ الشورى - الاهتمام بالرقابة الذاتية - مبدأ الأجر وتقسيم العمل و مبدأ الجدارة

- التحفيز الإداري

**المدرسة التقليدية (الكلاسيكية)**

١- **النظريّة البيروقراطية :** صاحب النظرية هو ( ماكس ويبير ) ويقصد بها النموذج المثالي والذي يقوم على أساس من التقسيم الإداري والعمل المكتبي . والتعبير المجازي هو حكم المكاتب - يتم تنظيم العلاقات والسلطات في النظرية

**البيروقراطية :** هي التنظيم الإداري الضخم والذي يتسم بتقسيم العمل وتوزيعه على شكل واجبات رسمية محددة على الوظائف

**حدد ماكس فيبر أن أسلوب اصحاب الشرعية يقسم إلى ثلاثة أقسام :**

١- **السلطة البطولية ( تحلي الإنسان القائد بمواصفات غير عادية للتاثير على الأفراد**

٢- **السلطة التقليدية :** ممارسات القائد سلطاته من خلال العادات والتقاليد واحترام الأعراف

٣- **السلطة القانونية الرشيدة :** ترشيد العلاقات القانونية من خلال مجموعة قواعد وإجراءات

**الخصائص التي يقوم عليها التنظيم البيروقراطي لماكس فيبر :** ١- وجود مجالات وظيفية متخصصة في كل عمل

٢- توزيع النشاطات والأعمال على أعضاء التنظيم الرسمي

٣- تحديد السلطة لكل موظف في العمل الإداري

٤- تعيين الأكفاء لكي يتمكن من تنفيذ المهام بدقة

٥- ينقسم التنظيم البيروقراطي إلى عدة مستويات على شكل هرم

٦- الاعتماد على عدد كبير من المستندات والوثائق

٧- الفصل التام الواضح بين نشاط الموظف وحياته الخاصة

٨- العمل الرسمي والتفرغ له يأتي بالمقام الأول

٩- تطبق في التنظيم قواعد وتعليمات كلما تمكن الموظف من فهمها كلما ارتفت خبرته وكفاءته

**مزايا التنظيم البيروقراطي :** السرعة - الانبطاط - الاستقرارية - تقسيم العمل - الاعتماد على المستندات - التسلسل الهرمي - الدقة في تطبيق مبدأ التخصص - الخصوص الكامل للرؤساء - تخفيض التكلفة الإنسانية

والاقتصادية

**الآثار السلبية للبيروقراطية :** ١- احتمال الجمود في التنظيم وتغلب الوسائل على الغايات والتركيز على القواعد والإجراءات واعتبارها هدف بدل من أن تكون وسائل ٢- كما أن النتائج غير المقصودة قد تصل إلى الجمود يجعل المواطنين يشكرون ويتنمرون من شدة تمسك الموظف بالروتين

٢- مدرسة الادار العلمية (فريديريك تايلور) : عَرَفَ تايلورُ الادارَةَ : بأنه المعرفة الصحيحة لما يراد من العاملين أداوه ، ثم التأكد بأنهم يعلمون بأحسن الطرق وأقلها تكلفة

**يمكن تلخيص اسهامات تايلور في اربعة نقاط :** ١- تحليل خطوات العمل واستبعاد الحركات غير الضرورية

٢- اختيار العمال بشكل علمي وتدريبهم ووضعهم في المكان المناسب ليصل كل فرد لأفضل كفاءة

٣- استخدام العوافز لحث العاملين على الأداء بالطريقة المطلوبة وبالسرعة والمعدل المطلوبان

٤- التعاون بين الإدارة والعمال بحيث تقوم الإدارة بوظائف التخطيط والعمال بوظائف التنفيذ

**٣- نظرية التقسيم الاداري (هنري فايلول) :**

**نشاطات إدارة الاعمال برأى فايلول :** فنية - تجارية - مالية - امنية - محاسبية - ادارية

**المبادئ الاربعة عشر للادارة حسب فايلول :** تقسيم العمل - السلطة والمسؤولية - الالتزام بالقواعد المنظمة للعمل -

وحدة الامر - وحدة الاتجاه - خصوص مصالح الأفراد لمصلحة المنظمة - المكافأة العادلة - المركبة - تسلسل القيادة

- النظام - العدالة - الاستقرار الوظيفي - المبادرة - العمل بروح الفريق

**صفات المدير حسب فايلول :** جسمية ، أخلاقية ، ذهنية ، سعة الإطلاع والثقافة العامة

**وظائف الادارة حسب فايلول :** التخطيط - التنظيم - التوجيه - التنسيق - الرقابة

**مدرسة العلاقات الإنسانية :** يهتم بالجوانب الإنسانية والاجتماعية في المنظمة

**الاعتبارات التي ساعدت على ظهور مدرسة العلاقات الإنسانية :** ظهور الحركة النقابية وتوسعها - زيادة ثقافة ووعي

العمال وتحسّن مشاكل العمل - كبر حجم المشروعات أدى لظهور مشكلات جديدة - تحسّن مستوى الحياة - زيادة

تكليف العمل

**تجارب هوثورن :** هي تجارب التون مايو حيث أوضحت أن الإنتاجية ترتبط بالظروف الاجتماعية والنفسية للعاملين

أكثر من ارتباطها بالتغييرات المادية

**النتائج التي توصلت إليها تجارب هوثورن :** ١- ميل الأفراد لتكوين تنظيمات غير رسمية

٢- يتاثر تصرف الفرد بالإطار الذي ترسمه له الجماعة

٣- تلعب العوافز المعنوية دوراً مهمأ في التحفيز للعمل

٤- طاقة الفرد تتأثر بالأمور الفيزيولوجية و النفسية والاجتماعية

٥- تلعب القيادة غير الرسمية دوراً مهمأ في التأثير على سلوك الفرد داخل التنظيم

**الآثار العملية لتجارب هوثورن :** ١- ظهور إدارة الأفراد والعلاقات الإنسانية لأول مرة في المشروعات

٢- حصول العمال على إجازات سنوية وتحديد ساعات العمل الأسبوعية

٣- بدأ الاعتراف بحقوق العمال في الرعاية الصحية والاجتماعية

٤- بدأ تدريب الرؤساء لمراقبة أصول العلاقات الإنسانية والمعاملة الحسنة للأفراد

**سلبيات مدرسة العلاقات الإنسانية :** ١- اهملت دور العوافز المادية

٢- ركزت على العنصر البشري

٣- فرضت وجود تناقض بين العمال والإدارة

٤- فرضت ان العلاقات الإنسانية بين الجماعات تؤدي إلى زيادة إنتاجيتهم

٥- إغفال الآثار الإيجابية للتغيرات الاجتماعية بين الأفراد

٦- الاهتمام بالتنظيم غير رسمي وإغفال التنظيم الرسمي

**خصائص المدرسة السلوكية :** ١- هي مدرسة علمية تطبيقية تعتمد على وضع فرضيات علمية عن السلوك التنظيمي

وأثره على الإنتاجية

٢- هي مدرسة معيارية تقوم على معايير قيمة تهدف إلى تطبيق الأبحاث السلوكية في مجال العمل لإحداث تغير في

اتجاه السلوك

٣- هي مدرسة تقوم على التفاوض وعلى اعتبار أن حوافز وحاجات الإنسان تحدد سلوكه

٤- تهدف إلى تحقيق التوازن بين أهداف العاملين وأهداف المنظمة

٥- تتميز بنظرتها الشمولية

٦- تهتم بالجماعات

٧- تعزز المشاركة الفعالة والتعارض في الرأي

**أهم المساهمات في هذه المدرسة السلوكية هي مساهمة : ابراهام ماسلو ( تحقيق الذات - الاعتراف والتقدير - الحاجات الاجتماعية - الامن والحماية - الحاجات الطبيعية )**  
**افتراضات نظرية ماسلو: كل الناس تحرّكهم الحاجات الطبيعية - الحاجات مرتبطة مع بعضها البعض كلما اشبع حاجة من المستوى الأدنى يتم الانتقال إلى حاجة من المستوى الأعلى**  
**ما هي سلبيات نظرية ماسلو : لا يفترض بالمدير أن يكون عالم نفس لاكتشاف حاجات الأفراد الذين يتعامل معهم المدير - ليس هناك أي دليل عملي قطعي مثبت صدق هرميّه هذه الحاجات أو أهمية ترتيبتها**  
**بسبب الانتقادات الموجهة إلى نظرية ماسلو جاء الدافع واستبدل تلك الحاجات بثلاث فقط هي :**

١- حاجات البقاء(ضرورات الحياة)

٢- حاجات الارتباط بين الفرد والآخرين والفرد والبيئة

٣- حاجات النمو ( حاجات تطور القدرات وتحقيق الذات )

**الفرق بين النظريتين ماسلو والدريف : يعتبر الدريف أن الإنسان إذا فشل في الوصول للحاجة العليا يعود للدنيا كما أن ماسلو يعتبر أن الإنسان يسعى لتحقيق حاجة واحدة فقط في آن واحد ، في حين أن الدريف يمكن للإنسان أن يحقق حاجتين معا**

**مدرسة اتخاذ القرارات : تعود هذه النظرية التنظيمية إلى : تشنسترنار - هيربرت سيمون**  
**جوهر نظرية اتخاذ القرارات : أن التنظيم نظام اجتماعي يقوم على اتخاذ القرارات - اضاف بارنارد ان التنظيم نشاط تعاوني وبالتالي لابد من توافق عنصر الرغبة في المشاركة لتحقيق الهدف - تهتم مدرسة اتخاذ القرارات بالعلوم السلوكية المؤثرة في اتخاذ القرارات**

**تقوم نظرية النظام التعاوني على ثلاثة عناصر : ١- هدف مشترك يجمع أعضاء التنظيم ٢- امكانية الاتصال بين الاعضاء ٣- الرغبة في العمل والمساهمة من جانب الاعضاء**

**اهتمام بارنارد : بالتنظيم غير الرسمي**

**نظريّة تشترنار هي : ١- إثراوه الفكر الإداري في ثلاثة أبعاد(العلاقات الإنسانية اتخاذ القرارات نظرية التنظيم ) ٢- هو أول من قدم مفهوم قبول السلطة ( قبول القرار من قبل المسؤولين )**

**هيربرت سيمون واتخاذ القرارات :**

١- ركز على أن أهمية القرارات في الإدارة واتخذ من عملية اتخاذ القرار مدخل لدراسة الإدارة  
 ٢- برأيه أن القرار الإداري يجب أن يتحلل إلى عنصرين اثنين : عنصر التكفلة والثاني نتائج القرار  
 ٣- تناول سيمون صفة الرشد في القرارات وعلى المدير الاكتفاء بالحلول المقبوّلة بدلاً من المثالية  
 ٤- كما ميز بين القرار الهداف والغير هادف والقرار الرشيد والغير رشيد والقرار المبرامح وغير مبرامح

**جوهر نظرية اومدرسة النظم : هو أن المنظمة نظام مؤلف من مجموعة أجزاء ترتبط بعضها البعض بعلاقة تفاعل وتبادل**

**المنظمة الإدارية : هي نظام يتكون من مجموعة عناصر وهذه العناصر في حالة تفاعل لتحقيق أهداف المنظمة**  
**أنواع الأنظمة : ١- النظام المفتوح: يوثر ويتأثر بالبيئة ٢- النظام المغلق: لا يوثر ولا يتتأثر بالبيئة**

**التجربة اليابانية في الإدارة (نظرية Z) : وليم أوشي**

**جوهر نظرية أوشي هي : أن كثير من المشكلات الإنتاجية التي تواجه المنظمات الأمريكية هي مسألة إنسانية إن أهم ما يجب تعلمه من الإدارة اليابانية هو أن الاستثمار في الإنسان هو أفضل استثمار**

**الأسس التي تقوم عليها نظرية Z : الثقة - الحق والمهارة - الالفة والمودة**

**ادارة الجودة الشاملة : مدخل الادارة المتكاملة من أجل التحسين المستمر والطويل الأمد للجودة في جميع المراحل والمستويات والوظائف في الشركة بما يحقق رضا الزبائن**

**العناصر الأساسية للجودة : الرؤية الاستراتيجية للجودة - قياس الجودة - مدخل الزبائن - التحسين المستمر**

**يركز نموذج ادارة الجودة الشاملة على : الاداء المتخصص - التدريب والتعليم - التخطيط الاستراتيجي - العلاقات - العمل بروح الفريق الواحد**

**تعريف التخطيط : ١- مجموعة حقائق ومعلومات تساعده في تحديد الاعمال الضرورية لتحقيق النتائج والاهداف المرغوب فيها**

**٢- اتخاذ قرار مسبق حول ماذا نعمل؟ وكيف نعمل؟ ومن يعمل؟ فهو بمثابة الجسر الموصى بين الحاضر والمستقبل**

**خطوات عملية التخطيط : ١- تحديد المسبق للأهداف المراد الوصول إليها ٢- وضع السياسات والقواعد المطلوبة لتحقيق الهدف ٣- تحديد البذائع وأختيار البديل الأفضل ٤- تحديد الإمكانيات المتاحة بشكل فعلي ٥- وضع البرامج الزمنية لتنفيذ الهدف**

**فوائد او مزايا عملية التخطيط: ١- يساعد في تحديد الأهداف المراد الوصول إليها ٢- يساعد في تحديد الموارد المالية والبشرية الكمية والنوعية ٣- يساعد في التنسيق بين الاعمال والأفراد لتحقيق الاهداف ٤- يعد وسيلة في تحقيق الرقابة الداخلية والخارجية ٥- يتناول محاولة توقع احداث المستقبل والابتعاد عن الصدفة ٦- يساعد في الاقتصاد في التكاليف للاستثمار الامثل للموارد ٧- يساعد في تنمية مهارات المديرين واستخدام مالديهم من موارد مادية وبشرية**

**مسؤولية التخطيط : وسيلة لتنفيذ الاعمال**

**١- الادارة العليا : نوع الخطّة الاستراتيجية ومدتها طويلة الاجل ٢- الادارة الوسطى : نوع الخطّة تكتيكية ومدتها**

**متوسطة الاجل ٣- الادارة الاشرافية : نوع الخطّة تشغيلية ومدتها قصيرة الاجل**

**مقوّمات التخطيط : الاهداف - التنبؤ - السياسات - الاجراءات - تدبير الوسائل والإمكانات**

**الاهداف :** هي النتائج المطلوب تحقيقها في المستقبل فإن كانت في المستقبل البعيد تسمى غايات أو أهداف استراتيجية أما إن كانت في الأجل القصير تسمى أهداف تكتيكية

**صفات الأهداف :** الوضوح - القناعة - الواقعية - التناسق والانسجام - مشروعية الهدف - القابلية لقياس

**مزايا الأهداف الواضحة:** توحيد جهود الجماعة لتنفيذ الأهداف - مساعدة ادارة المنظمة في القيام بوظائفها المساعدة في وضع المعايير - تساعد في عملية التنسيق بين الأفراد والأقسام

**التبنّى :** هو توقع وقوع الاحداث في المستقبل

**الأمور التي يجب مراعاتها في التبنّى :** الدقة - الوضوح - بيانات ومعلومات حديثة - مفيدة - غير مكلفة

**السياسات :** مجموعة المبادئ والقواعد التي تحكم سير العمل والتي يسترشد بها العاملون لتحقيق الأهداف مزايا السياسات : مرشد للعاملين في كيفية تحقيق الاعمال واجازها - تساعد في الثبات والاستقرار في العمل - تحقيق التناسق والانسجام - الاختصار في الوقت والجهد - تساعد في الرقابة على أساليب عملية التنفيذ

**الشروط الواجب توفرها في السياسات:** الوضوح - التناسق والانسجام - الاقناع والقبول - المرونة - المشروعية - الشمولية - الكتابة

**أنواع السياسات :** ١- **السياسات الأساسية:** هي سياسات واسعة شاملة وترتبط بالاهداف الاستراتيجية ويتم وضعها من قبل السلطات العليا وهي ثابتة ومستقرة

٢- **السياسات العامة:** هي سياسات تهدف لتحقيق العدالة وتكافؤ الفرص وكيفية تقديم الخدمات

٣- **السياسات الوظيفية:** تتعلق بنشاط المالي والتعميمى وهي أقل تفصيلية

٤- **السياسات الضمنية:** غير مكتوبة ومترافق عليها

**الإجراءات :** هي الخطوات التوضيحية لكيفية تنفيذ الاعمال

**شروط الاجراءات السليمة:** الدقة والوضوح - البساطة والسهولة - المرونة - التناسق والانسجام - الرقابة

**فوائد الإجراءات:** ١- تساعد على منع التضارب والتعارض ٢- تساعد على التقليل من الوقت والجهد ٣- تساعد في تعاون الأفراد ٤- تساعد في اعمال الرقابة ٥- تساعد على تسهيل التدريب ٧- تساعد على التقليل من احتمالات حدوث الأخطاء

**المشكلات التي تنتج عن اتباع الإجراءات :** ١- جمود التفكير ٢- صعوبة تغيير هذه الإجراءات ٣- إحساس الموظف

بالضيق والملل والإحباط ( لكسر هذه السليبيات الأفضل تدوير الوظائف او التغيير بين الوظائف )

**المعايير التي يجب مراعاتها عند تحديد وسائل الخطة وإمكاناتها :** ١- الدقة في تحديد الاحتياجات ٢- الواقعية ٣- تحديد المصادر ٤- المدة الزمنية ٥- التكالفة المالية التقديرية

**أنواع الخطط وفقاً لدرجة شمول الخطة :**

١- **التخطيط القومي الشامل:** يتم على مستوى الدولة لتحقيق أهداف التنمية الشاملة

٢- **التخطيط الإقليمي:** يختص بالأهداف والسياسات والبرامج في منطقة معينة بهدف تنميتها

٣- **التخطيط المحلي:** يخص عادةً مدينة واحدة أو قرية واحدة، ويشمل على توفير الموارد لتطوير مجال خدمي

٤- **التخطيط في مجال خاص ومحدد:** يقتصر على خدمات معينة دون غيرها

**أنواع الخطط وفقاً للمدة الزمنية:**

١- **التخطيط طويل المدى:** يغطي مدة زمنية طويلة نسبياً تتراوح بين عشر سنوات وعشرين سنة ويطلب معلومات وإحصاءات دقيقة

٢- **التخطيط متوسط المدى:** يغطي مدة تبلغ خمس سنوات

٣- **التخطيط قصير المدى:** هو التخطيط لسنة مالية واحدة الموازنة العامة للدولة

**أنواع الخطط وفقاً لمجال الخطة :** ١- التخطيط السياسي ٢- التخطيط الاجتماعي ٣- التخطيط البشري ٤- التخطيط

الطبوعغرافي ٥- التخطيط الاقتصادي ٦- التخطيط المالي

**أنواع الخطط وفقاً للمستوى التنظيمي :** ١- التخطيط السياسي ٢- التخطيط الاستراتيجي ٣- التخطيط للطوارىء ٤-

الخطيط التكتيكي ٥- التخطيط للتطبيق

**العامل والاعتبارات التي يجب مراعاتها عند وضع الخطة:** الوضوح - المرونة - المشاركة في وضعها - دقة المعلومات والبيانات - الإعلان عن الخطة

**تتطلب دقة المعلومات والبيانات :** الشمولية والحداثة والصحة والدقة والواقعية

سلبيات عدم مراعاة الجانب الانساني في اعداد الخطة : الصراع بين الادارة العليا والاشرافية - تقليل الانسجام

والتعاون بين العمال - زيادة استخدام اساليب الرقابة بسبب عدم الرضا عن الخطة - التقليل من طموح الافراد

وأندفعهم لتحقيق الهدف - زيادة معدل دوران العمل بسبب عدم تقييد العمال بانظمة العمل

**أسباب اختلاف المنظمات في تحديد خطوات إعداد الخطة :**

١- طبيعة الأهداف ٢- حجم المنظمة ونوعها ٣- المدة الزمنية الالزامية لتنفيذ الأهداف

**مراحل اعداد الخطة :** ١- مرحلة الإعداد وتشمل ( تحديد الأهداف - جمع وتحليل البيانات والمعلومات - وضع

الافتراضات - وضع البدائل وتقويمها - اختيار البديل الأقرب - تحديد الوسائل والإمكانات الالزامية )

٢- مرحلة الإقرار والموافقة على الخطة : يعني الاذن والسماح بتنفيذ الخطة من قبل السلطات صاحبة الصلاحية

٣- مرحلة التنفيذ: أي ارسالها للوزارات والمنظمات المعنية بالتنفيذ

٤- مرحلة المتابعة

**الأساليب المستخدمة للبحث عن أسباب الانحراف في مرحلة المتابعة:** مراجعة الخطة نفسها - مراجعة التنفيذ - مراعاة

### الظروف الخارجية

- مغارات التخطيط :** ١- عدم الدقة في المعلومات والبيانات ٢- اتجاهات العاملين ٣- عدم صحة التنبؤات والافتراضات ٤- إغفال العامل الإنساني ٥- الاعتماد على الجهات الخارجية في وضع الخطة ٦- القيود الحكومية ٧- التغيرات المستمرة ٨- عدم اتباع خطوات التخطيط

**مفهوم التنظيم :** هو وسيلة توزيع الاعمال وتدرج السلطات والصلاحيات - وظيفة المدير لجميع اوجه النشاط ووضع علاقات ادارية لتحقيق الهدف

**فوائد التنظيم :** ١- تحقيق التناسق والانسجام بين الأنشطة وعدم التعارض ٢- يساعد في الاستفادة من خبرات ومتخصص ومميزات الأفراد

٣- يساعد في تحديد العلاقات بين الأفراد والأدارات بشكل دقيق ٤- تسهيل عملية الرقابة والمتابعة وتقييم الأداء

٥- تسهيل نقل المعلومات والأوامر والقرارات الادارية ٦- يساعد في تحقيق وفرة في موارد المنظمة وزيادة الانتاجية

٧- يساعد على تضافر الجهود والعمل كفريق عمل ٨- يساعد في توزيع السلطات وفق تسلسل الهرم الاداري

**مبادئ التنظيم :** ١- مبدأ وحدة الهدف ٢- مبدأ التخصص وتقسيم العمل ٣- مبدأ وحدة القيادة (وحدة الأمر)

٤- مبدأ وحدة نطاق الإشراف ٥- مبدأ تكافؤ السلطة والمسؤولية ٦- مبدأ تفويض السلطة ٧- مبدأ المركزية واللامركزية

**التخصص :** هو تقسيم العمل إلى أجزاء متعددة وتوزيعها على الأفراد بشكل يناسب قدراتهم ومهاراتهم الشخصية

**فوائد التخصص:** ١- تحقيق الاستفادة القصوى من قدرة الفرد ٢- تحقيق الانسجام في أداء العمل والتعارض

٣- زيادة المهارة ٤- توفير الوقت والجهد

**سلبيات التخصص :** ١- الملل ٢- صعوبة التنسيق ٣- سوء استغلال مواهب العاملين

معنا مبدأ وحدة القيادة (وحدة الأمر): أن تمر جميع الأوامر التي يتلقاها الموظف من خلال رئيسه المباشر العامل التي تحدد عدد المرؤوسين: ١- طبيعة نشاط المنظمة ٢- طبيعة عمل المرؤوسين ٣- قدرات ومهارات الرئيس والمرؤوسين ٤- مدى توفر الخدمات الاستشارية ٥- تأثير نطاق الاشراف على سرعة الاتصالات ٦- التكاليف

**السلطة الادارية :** هي الحق الرسمي في إصدار الأوامر وهي قوة ضمن حدود معينة

**مصادر قوة السلطة الادارية :** الثواب والعاقب - قوة الشخصية - قوة الخبرة - المعلومات - القوة المستمدّة من المنصب

**المسؤولية :** تعني الالتزام بتنفيذ الاعمال والأوامر التي تصدر من الرؤساء على المرؤوسين

**تفويض السلطة:** قيام الرئيس بنقل جزء من سلطاته إلى شخص آخر في مستوى أدنى منه في الهرم الإداري (**السلطة تفويض ولكن المسؤولية لا تفويض**)

**أنواع السلطات :** ١- الت التنفيذي: هي صلاحية اصدار الامر واتخاذ القرار

٢- الوظيفية : هي حق اعطاء توجيهات لموظفي الادارات والاقسام

٣- الاستشارية : هي توجيهات ونصائح وارشادات غير ملزمة

**مزايا التفويض:** ١- تخفيف أعباء الرئيس ٢- إعداد المرؤوسين لمناصب قيادية عليا ٣- تشجيع المرؤوسين

**الشروط العامة للوصول لمزايا التفويض:** ١- اختيار الشخص المناسب ٢- توفر الإمكانيات للمفوض للقيام بما يطلب منه ٣- متابعة الرئيس للنتائج

**الشروط التنظيمية للتلفويض:** ١- توازن السلطة والمسؤولية ٢- المحافظة على خطوط الاتصال المفتوحة بين الرئيس والمرؤوس ٣- الالتزام بالخطط والسياسات العامة والأهداف

**لا يجوز التفويض في الأمور التالية:** ١- القرارات التشريعية ٢- الأمور المتعلقة بتوزيع العمل ٣- رسم السياسة العامة أو تعديلها ٤- التعيين في الوظائف العليا ٥- المسائل المالية وأمور الميزانية في حدود معينة

**اللامركزية:** هي تجميع صلاحيات اتخاذ القرار في يد شخص واحد

**اللامركزية:** هي انتشار صلاحيات اتخاذ القرار في أكثر من جهة

**عوامل تتوقف عليها استخدام المركبة واللامركزية في الادارة :** ١- درجة الانتشار الجغرافي ٢- نوعية النشاط الذي

يزاوله الجهاز الاداري ٣- اهمية النشاط الذي يزاوله المستوى الاداري ٤- فلسفة الادارة تجاه العاملين

٥- نوعية ومستوى الرؤساء والمرؤوسين ٧- درجة التوسع في الاعمال والنشاطات ٨- الانظمة والقوانين التي

تعمل المنظمة في ظلها

**مزايا المركبة:** ١- تحقيق العدالة والمساواة بين المنظمات والأفراد ٢- سهولة التنسيق وتوحيد السياسات

والماراسات ٣- تمكين الرئيس الإداري من الاطلاع على كل الأمور ٤- سهولة الرقابة والإجراءات ٥- عدم حدوث ازدواجية في القرارات ٦- التشغيل الاقتصادي الأمثل للموارد المتاحة ٧- القدرة على استخدام الاستثمار المتخصص

**عيوب المركبة:** ١- عدم تكوين صفتان من متذبذبي القرارات ٢- قتل طموح المرؤوسين وانخفاض الروح المعنوية

٣- تعطيل الاعمال لطول الوقت ٤- تجاهل الفروق الفردية بين الأشخاص ٥- طول الوقت والجهد من المرؤوسين

للحصول على الموافقات المركبة ٦- ضعف مبادرات المستويات الادارية

**مزايا اللامركزية:** رضا الموظفين بسبب المشاركة في القرار - سرعة الإنجاز الاعمال - تخفيف أعباء الادارة العليا -

اتخاذ قرارات أفضل بسبب معايشة الامر - مساعدة المروءسين في زيادة خبرتهم - رفع الروح المعنوية للمديرين والمروءسين في الادارة الدنيا - تحقيق مبدأ تكافؤ السلطات والمسؤوليات - مساعدة التنظيم على سرعة الاستجابة للتغيرات البيئية - التقليل من الفجوة بين المستويات الدنيا والعليا - ظهور افكار ابتكارية جديدة **عيوب الامركزية:** تناقض القرارات - ازدواجية الخدمات وزيادة التكاليف - صعوبة الاتصالات الإدارات - إمكانية سوء استغلال السلطة - عدم إمكانية تطبيق الامركزية في بعض الأعمال - إضعاف السلطة المركزية - عدم توفر المهارات والأفراد الضروريين للامركزية

**التنظيم الرسمي :** هو وجود هيكل تنظيمي ووسائل اتصال بين مستويات المنظمة مع توضيح لقواعد العمل وتقسيم الاعمال وتوزيع الاختصاصات وتحديد السلطات والمسؤوليات يركز التنظيم الرسمي : على العلاقات الرسمية التي تحكم علاقات العمل **يقوم التنظيم الرسمي على الأسس التالية:** مجموعة من القواعد والأنظمة القانونية المكتوبة تحكم تصرفات الأفراد وجود مجموعة مبادئ ادارية - بأخذ التنظيم الرسمي شكل هرمي **مزايا التنظيم على اساس التدرج الهرمي :** تقسيم العمل على اساس واضحة - تحديد السلطات والمسؤوليات ضمن كل مستوى اداري - سهولة التنسيق بين النشاطات - تحديد شبكة اتصالات هابطة واحرى صاعدة **المستويات الادارية في التنظيم الرسمي:**

- ١- **الادارة العليا:** مسؤولة عن الأداء العام للمنظمة، ووضع الاستراتيجيات، وتمثل المنظمة أمام الجهات الأخرى
- ٢- **الادارة الوسطى:** تتقدّم ببرامج المنظمة واستراتيجياتها (مستوى المدراء العاملون)
- ٣- **الادارة التنفيذية:** تشرف على سير العمل اليومي داخل المنظمات (رؤساء الأقسام ومديرو الفروع) **خطوات بناء الهيكل التنظيمي:** ١- تحديد الأهداف التفصيلية أو التشغيلية ٢- تحديد أوجه النشاط الازمة للتحقيق الأهداف ٣- تجميع النشاطات في شكل وظائف ٤- تجميع النشاطات و الوظائف في شكل تقييمات ادارية ٥- تحديد العلاقات بين الأقسام ٦- وضع الخارطة التنظيمية **مبادئ البناء التنظيمي :** موجه نحو تحقيق الاهداف الاساسية - ان يمتاز بالبساطة والسهولة - من - وجود توافق وانسجام بين مختلف التقسيمات الادارية

**الخرائط التنظيمية :** هي شكل بياني يوضح بعض الجوانب المهمة في التنظيم **مزايا الخارطة التنظيمية:** تعطي صورة عن كيفية تقسيم العمل - تعطي صورة واضحة عن نطاق الاشراف للادارات والاقسام - تعطي فكرة واضحة عن حجم ومستويات الاعمال الإدارية - تساعد الأفراد في معرفة ما يمكن عمله - تعطي صورة واضحة عن انواع السلطات الوظيفية والاستثمارية والتنفيذية في المنظمة

**أنواع الخرائط التنظيمية : ١- الخارطة التقليدية ( العمودية ):** تستعمل بكثرة في الإدارات الحكومية وتوضح انساب خطوط السلطة من أعلى إلى أسفل

**مزايا الخارطة التقليدية:** توضح المستويات الادارية التي تقع في مستوى واحد **عيوب الخارطة التقليدية :** ترك اثر سلبي عن المستويات الدنيا

**٢- الخارطة الأفقية:** توضح انساب خطوط السلطة من اليمين إلى اليسار **مزايا الخارطة الأفقية:** لا ترك اثر سلبي عند ضغط الموظفين

**الدليل التنظيمي :** هو الدخول في تفصيل الخريطة التنظيمية وتفاصيل جميع الانشطة والاعمال والادارات والاقسام وتفصيل كل وظيفة وشرح انظمة العمل **فوائد الدليل التنظيمي :** إعطاء صورة كاملة عن نشاطات وأهداف المنظمة - تعريف عملاء المنظمة بأنظمة عمل المنظمة - يساعد في توفير وسائل رقمية عن سير الأعمال - مرجع لحل الخلافات بين الإدارات - يساعد الموظف في إنجاز عمله وتحديد الجهة التي ينتمي لها

**التنظيم غير الرسمي:** هو مجموعات اتصالات وعلاقات تنشأ بين الأفراد نتيجة وجودهم تحت سقف واحد في العمل **العامل التي تساعد على ظهور التنظيم غير الرسمي:** ١- رغبة الإنسان في الانتماء ٢- الرغبة الانسان من

الحماية والأمان ٣- التخلص من الملل ٤- النصح والمشورة ٥- النظرة الحديثة الى التنظيم ٦- الانتفاء للمهنة **خصائص التنظيم غير الرسمي:** وجود هدف تسعى اليه المجموعة - صغر الحجم - القيادة غير الرسمية - وجود معايير للمجموعة - مشاركة أفراد الجماعة في اوجة نشاط محددة

**مزايا او فوائد التنظيم غير الرسمي:** يساعد في تحقيق اهداف التنظيم الرسمي - يساهم في تقليل متابعة التنظيم الرسمي - يؤمن معلومات مرتبطة - المساهمة في تحقيق الرقابة الذاتية على التنظيم الرسمي - يساهم في تحقيق وإشباع الحاجات الفردية ورفع الروح المعنوية - تقليل حالات التوتر عند الأفراد والتخفيف من حدة المشكلات - سرعة نقل المعلومات

**ت变成 إعادة التنظيم ضرورية في الحالات التالية:** عندما يظهر التنظيم الرسمي غير فعال وخاطئ - تصرف الموظفين بشكل مغاير لما قصدته المدير من التنظيم - حدوث تغيرات داخلية أو خارجية - عندما تضعف كفاءة التنظيم - حدوث تغير في ادارة المنظمة

**مبادئ التنظيم الإسلامي:** مبدأ الامر بالمعروف والنهي عن المنكر - مبدأ الشورى - تقسيم العمل والتخصص ووضع الشخص في المكان المناسب - اعتبار السلطةأمانة - التقويض - نظام العلاقة بين الوزراء والخلفاء والولاة وتأمين كوادر ادارية متقدمة للمشكلات والقضايا الادارية المعقدة

**مفهوم الادارة المالية :** هي مجموعة النشاطات الادارية التي تتعلق بالبحث عن الاموال الازمة وتوفيرها والتأكد من حسن استخدامها

**وظيفة الادارة المالية :** تحديد مصادر الايرادات - تحديد اوجه الانفاق

**هدف الادارة المالية :** تحقيق الاستخدام الأمثل لهذه الأموال بما يكفل تقديم خدمات للمواطنين

**النفقات العامة :** هي مبالغ نقية تدفع لاشتراك الحاجات العامة

**من أهم التقسيمات الشائعة في الفكر الاقتصادي للنفقات العامة:**

- ١- **تقسيم النفقات على أساس الخدمات أو الوظائف :** حيث تقوم الدولة بتوزيع بنود نفقاتها وفقاً للغرض من كل نفقة بحسب الخدمات التي تقدمها الدولة
- ٢- **تقسيم النفقات على أساس المنتفع بها :** اذا كانت تقدم نفع عام ف يتم تمويلها من خلال الضرائب والرسوم اما اذا كانت تحقق نفع خاص لبعض الافراد ف يتم تمويلها من المستفيدين انفسهم
- ٣- **تقسيم النفقات إلى عادية وغير عادية :** اذا كانت نفقات عادية متكررة ف يتم تمويلها من الايرادات العامة ما اذا كانت غير عادية فهي تمول بشكل استثنائي
- ٤- **تقسيم النفقات على أساس آثارها الاقتصادية يمكن تقسيم النفقات أساس آثارها الاقتصادية إلى:**
  - ١- **النفقات الجارية أو الإدارية:** هي نفقات ضرورية لتسهيل المرافق العامة للدولة وهي لا تزيد من تكوين راس المال بل تغطي نفقات
  - ٢- **النفقات الاستثمارية أو الرأسمالية :** وهي تزيد من تكوين راس المال

**تعد الإيرادات العامة :** هي مصدر تغطية النفقات العامة

**مصادر الإيرادات العامة :** ١- **أملك الدولة العامة**

- ٢- **الرسوم:** هي مبالغ من النقود يدفعها الفرد إلى الدولة مقابل خدمة تقدم له
- ٣- **الإصدار النقدي:** لجوء الدولة لإصدار كمية إضافية من النقود وهو يجب أن يكون في أضيق الحدود نظراً للآثار السلبية على الأدخار والاستثمار
- ٤- **إصدار القروض العامة عبر السندات:** حصول الدولة على أموال عبر اكتتاب الأفراد بسندات من مقرضين تتبعه الدولة برد المبلغ المقروض ودفع فوائد لهم
- ٥- **القروض الخارجية :** لجوء الدولة إلى الاقتراض من جهة خارجية وعادة ما تلجأ الدولة إلى الاقتراض من دولة أخرى حينما تكون أمام ضائقه مالية لا تستطيع الخروج منها إلا بمثل هذه القرض
- ٦- **الضرائب :** هي مبلغ نقدي تقوم الدولة بإيقاطاعه من أموال و ثروات الأشخاص دون مقابل وهي اهم موارد الموازنات

**يتطلب اصدار القرض :** تحديد مبلغ القرض وتحديد شكل سندات القرض

**أنواع السندات :** ١- **السندات الإسمية :** التي تحمل اسم صاحبها ٢- **السندات لحاملاها :** وتعود ملكيتها لحامليها

**٣- السندات المختلطة** (وتكون اسمية بالنسبة للمبلغ المكتتب به، ولحامليها بالنسبة للفوائد المستحقة)

**الموازنة العامة :** ١- هي برنامج عمل محدد ومتفق عليه، مبين فيه تقدير نفقات الدولة ومواردها خلال مدة مقبلة تلتزم به الدولة وتكون مسؤولة عن تنفيذه

٢- هي عمل اداري و مالي و فني وهي وثيقة تفصيلية للنفقات و ايرادات الدولة من خلال سنة كاملة

**تشابه الموازنة العامة للدولة والموازنات الخاصة للمنشأة في :** مجموعة نفقات و ايرادات خلال سنة - تقديم خدمات

**اووجه الاختلاف بين الموازنة العامة للدولة والموازنات الخاصة للمنشأة :** باقل التكاليف

مجال المقارنة	الموازنة العامة	الموازنة الخاصة
عمل توعي او فعل	تقدير مفصل للايرادات والنفقات	قائمة خصوم واصول منجزة فعلا
الهدف	عام و شامل	القدرة على تحقيق الربح
الاثار الاقتصادية والاجتماعية	أشمل وتوسيع لتحولات اقتصادية واجتماعية	التأثير محصور على مستوى المنشأة
الرقابة	جهات رقابية متعددة ومنها خارجية	جهات رقابية محدودة
خطوات الاعداد	خطوات معقدة وتحتاج لوقت و موافقة السلطة التشريعية	موافقات صاحبة المنشأة فقط او مجلس الادارة او الجمعية العمومية

**القواعد الأساسية للموازنة العامة:** ١- **قاعدة السنوية :** تقضى بأن تكون جميع ايرادات ونفقات الدولة عن سنة وذلك نظراً لصعوبة تقدير النفقات والإيرادات لأكثر من سنة - اعداد الموازنة لاقل من سنة يحتاج لوقت وجهود إضافية كبيرة - صعوبة عمل السلطة التشريعية في حال الموازنة اقل او اكثرب من سنة - كل دولة تختار بداية ونهاية السنة

**المالية لها )**

**ويرد على قاعدة السنوية الاستثناءات المتعلقة بـ:** موازنات الدعم - الاعتمادات الشهرية - البرامج الإنمائية  
**٢- قاعدة الوحدة :** ضرورة التكامل بين جميع النفقات والإيرادات لتسهيل مهمة الرقابة والمقارنات بين النفقات  
 وال الإيرادات

**ويرد على قاعدة الوحدة استثناء تتعلق بـ:** الموازنات المستقلة - الموازنات غير العادية

**٣- قاعدة الشمول:** ضرورة إظهار كافة النفقات والإيرادات في وثيقة واحدة، بحيث لا يتم خصم نفقات أية جهة حكومية من إيراداتها وهو أمر يسهل العمليات الرقابية (إن هذا المبدأ لا يفرق بين مصدر الإيراد أو جهة الإنفاق)

**٤- قاعدة التخصيص:** عدم تخصيص إيراد معين لاتفاق معين بل يجب إدراج جميع الإيرادات في مقابل جميع النفقات معينة - تخصيص بعض القروض والاعانات لمشاريع معينة - تخصيص بعض المؤسسات لتغطية نفقاتها - تخصيص إيراد معين لتغطية نفقة مراحل إعداد الموازنة: ١- مرحلة الإعداد: تتولى الجهات المختصة ضمن هذه المرحلة القيام بمهام عديدة وهي (دراسة الوضع الاقتصادي وتقدير الإيرادات العامة للدولة - إصدار المنشور الدوري - )

**٢- مرحلة الإقرار والموافقة:** في هذا المرحلة يقوم وزير المالية بعرض مشروع الموازنة على مجلس الوزراء

**٣- مرحلة التنفيذ:** في هذه المرحلة تقوم وزارة المالية بإرسال الموازنة العامة مرفقة بالتعليمات والإرشادات الواجب اتباعها للتنفيذ الذي يستتم على: تحصيل الإيرادات وجبايتها وصرف النفقات

**٤- مرحلة الرقابة:** هي عملية مستمرة تبدأ من ظهور الاستحقاق حتى عملية صرف النفقه

**٥- مرحلة الحساب الختامي :** يوضح الحساب الختامي صورة كاملة عن الوضع المالي للدولة خلال العام المنصرم  
**أنواع الموازنات :** موازنة البنود - موازنة البرامج والأداء - موازنة التخطيط والبرمجة - موازنة الأساس الصافي  
**موازنة البنود:** ١- التقسيم الاداري : يتم توزيع النفقات وفقاً للجهات الإدارية التابعة لقطاع معين

**٢- التقسيم على أساس نوع النفقة :** وهذا النوع هو الأكثر استخداماً في الدول النامية  
**فوائد موازنة البنود :** التركيز على الرقابة على مصروفات الدولة - وسيلة مقارنة أوجه الصرف بين عام وآخر -  
 أسلوب سهل في الإعداد والمراقبة - تساعد على سهولة اكتشاف الأخطاء والتجاوزات  
**صعوبة أو سلبيات موازنة البنود :** الرقابة التي تقوم بها هي مستدية - صعوبة ربطها بخطة التنمية - مدة انتشارها

**أهداف موازنة البرامج والأداء :** التركيز على النتائج - التركيز على استخدام الأساليب القياسية - التركيز على الأداء الفعلي

**مزايا موازنة البرامج والأداء :** توفر أسلوب علمي في إعداد الموازنة - القضاء على الأسراف - التخلص من  
 إجراءات التفاوض والمساومة - الوصول إلى وسيلة سهلة في عملية الرقابة والمتابعة - اعطاء المواطنين فكرة عن  
 انجاز الموازنات

**سلبيات موازنة البرامج والأداء :** صعوبة تطبيقها في الدول النامية - صعوبة قياس التكلفة

**اهداف التكاليف والبرامج واختيار انساب المشروعات لتحقيق الهدف :** مساعدة الادارة في تحديد الوسائل التي تختار الب丹ال - اعطاء الادارة فرصة  
 تقدير التكاليف والبرامج واختيار انساب المشروعات لتحقيق الهدف - اتحادة الفرصة لمتابعة الاعمال وفق البديل الذي تم اختياره - الحد من الأسراف والتبدير في الإنفاق

**فوائد موازنات الأساس الصافي:** اشتراك جميع المستويات الإدارية في التخطيط والتقويم - استخدام الادارة لأسلوب  
 الموازنة بين التكلفة والعائد - الاستغناء عن البرامج ذات الكفاءة المنخفضة

**المشكلات التي تواجه عملية موازنة الأساس الصافي :** الحاجة لوقت وجهد كبيرين من قبل الادارة لتبرير طلب  
 الموازنة كل سنة - الحاجة لمهارات وخبرات وتكلفة قد لا توازي مقدار العائد - صعوبة مشاركة المستويات الإدارية  
 في عملية الإعداد

**النظام المالي في الدولة الإسلامية :** بدأ النظام المالي مع بداية الدولة الإسلامية في عهد الرسول في المدينة المنورة

واهم مصادر ايرادات الدولة هي الزكاة  
**تعريف ادارة الموارد البشرية :** هي تخطيط وتنظيم وتوجيه ورقابة العنصر البشري في المنظمة بما يضمن جنب  
 العناصر البشرية الأ��اء وتنمية قدراتهم ومهاراتهم وتهيئة الظروف الملائمة لاستخراج أفضل طاقاتهم بما يحقق أهداف  
 المنظمة وأهداف العاملين فيها

**أهمية بالموارد البشرية(العوامل التي أدت إلى الاهتمام بها):**

١- تعاظم دوراً الدولة وضرورة إيجاد جهاز منظم للمورد البشري

٢- الاهتمام بالقوى العاملة للوصول بها إلى أفضل إنتاجية وكفاءة وفعالية

٣- ضرورة وجود جهاز يقوم بالتخطيط للقوى العاملة

٤- التطور السريع بمقاييس إدارة الأعمال وبالتالي ضرورة التعريف بذلك

٥- ضرورة وأهمية الاهتمام بالجوانب السلوكية للأفراد

٦- ضرورة التركيز والاهتمام بالتنظيم غير الرسمي وقيادة مجموعات العمل

٧- نمو النقابات العمالية وضرورة سماع رأيها من قبل الإدارة العليا

٨- أهمية رأي الفرد في اختيار ممتلكاته وقيادته المحلية والسياسية

٩- نمو قيمة قوة العمل واعتباره عامل من عوامل الإنتاج

- وظائف إدارة الموارد البشرية :** الحصول على الموارد البشرية - تنمية الموارد البشرية - حسن استخدام الموارد البشرية
- يشمل الحصول على الموارد البشرية على وظائف الفرعية :**
- ١- **تصنيف الوظائف :** هو تقسيم الوظائف إلى مجموعات عامة كل مجموعة تضم تخصص محدد
  - ٢- **تخطيط الموارد البشرية :** هو عمل تنبوي لتحديد العدد المطلوب من القوى العاملة ومن ثم تحديد الية ونوع الاستقطاب وثم الحاجة للتدريب والتأهيل
  - ٣- **الاستقطاب والاختيار والتعيين :** هي التوعية بوجود وظائف شاغرة عن طريق وسائل الإعلام وحث الكثرين من تطبق عليهم الشروط بالتقدم والترغيب بالتعرف على بينة العمل والوظائف
- الدرجة الوظيفية :** هي شريحة معينة من الأجر تتضمن جميع الفئات التي تتشابه في مستوى الواجبات والمسؤوليات لكنها تختلف في نوع العمل
- الاستقطاب الإيجابي :** هو البحث عن الأفراد المؤهلين للعمل
- الاستقطاب السلبي :** هو الاكتفاء بالإعلان فقط عن شروط وزمن وكيفية التقدم
- المبادئ الأساسية في الاستقطاب :**
- ١- **أهمية المركزية في الاستقطاب :** أي وجود إدارة واحدة سواء شخص أو مجموعة على مستوى الدولة تتولى عملية الاستقطاب
  - ٢- **أهمية معرفة طبيعة سوق العمل :** ومن خلال العناصر التالية : حدود سوق العمل و المهارات المتاحة و الظروف الاقتصادية وجاذبية العمل الحكومي
  - ٣- **أهمية التحليل المدرس لتقدير مصادر الاستقطاب :** لمعرفة نجاح أو فشل الاستقطاب ، والعدد وحركة الاستقطاب
- طرق الاستقطاب :**
- ١- **الاستقطاب الداخلي :** هو إعلان داخل المنظمة عن الوظائف الشاغرة أو ملء الشواغر من خلال الترقية ونقل الموظف من مستوى إداري إلى مستوى إداري أعلى.
  - ٢- **الاستقطاب الخارجي :** إعلان عن وظائف واستقطاب أفراد من خارج المنظمة وأحياناً من خارج الوطن يتم اختيار الأفضل من بين المتقدمين وفق مبدأ الأجر وهذا يعتمد على حقيقتين :
- ١- أن الوظيفة ثابتة والموظف متغير - ٢- تقدم عدد كبير من المرشحين للمقابلة بينهم
- هدف عملية الاختيار :** التعرف على لخصانص والمواصفات الشخصية للمتقدمين - استبعاد من لا تتطابق عليهم الشروط - إقناع المتقدمين بسلامة إجراءات الاختيار والتعيين
- أنواع الاختبارات:** اختبارات عملية - اختبارات شفوية - اختبارات كتابية
- التعيين :** يصدر قرار التعيين بعد التأكد من سلامة المتقدم من قبل الجهة المختصة
- تنمية الموارد البشرية :** هي زيادة عملية المعرفية والمهارات والقدرات لقوى العاملة القادرة على العمل في جميع المجالات (الإنسان هو مصدر التطور والتنمية )
- مصادر التطور :** مادي - بشري
- التدريب :** هو زيادة مهارة العامل وتمكنه من رفع إنتاجيته للوصول إلى أفضل كفاءة ممكنة
- هدف التدريب الإداري :** هو رفع مستوى الأداء والكفاءة الإنتاجية
- مفهوم التدريب :** هو مجموعة نشاطات تهدف إلى تحسين المعارف والقدرات والمهارات المهنية مع الأخذ بالحسبان إمكانية تطبيقها في مكان العمل ( $\text{معادلة الأداء} = \text{القدرة} \times \text{الرغبة}$ )
- أنواع التدريب وأساليبه :**
- ١- **التدريب في مكان العمل ( أثناء الخدمة :** هذا التدريب يقوم به الرئيس المباشر للجديد لنறعيفه بقواعد وأصول العمل والسلوكيات المعتمدة
  - ٢- **متزايا التدريب في مكان العمل :** ١- التعرف على بينة العمل وربط الأمور النظرية بالواقع العملي ٢- تطبيق ما تدرّب عليه بشكل فعلي في عمله الوظيفي ٣- التدرب على كيفية اتخاذ القرار والتصرف في المواقف الصعبة والحرجة
  - ٣- **صعوبات التدريب في مكان العمل :** ١- عدم كفاءة الرئيس المباشر وقدر معلوماته الإدارية والفنية ٢- عدم تمكن الرئيس من أسلوب التدريب السليم وكيفية توصيل المعلومة بشكل صحيح ٣- انشغال الرئيس وعدم وجود وقت كافٍ لتدريب مرؤوسه ٤- العلاقة غير الودية بين الرئيس والمرؤوس وعدم اطمئنان المرؤوس على عمله وخاصة في مرحلة التدريب
- اساليب التدريب في مكان العمل :** التدوير الوظيفي - المكتب المجاور - شغل وظائف الغائبين - توجيه الأسئلة وإحالة ملف لمعرفة التصرف - المشاركة في أعمال اللجان - الوثائق والمنشورات
- ٤- التدريب الخارجي :** أو التدريب الرسمي ممكّن أن يتم في قسم آخر أو في دولة أخرى أو جهة مختصة هذا يخضع لمجموعة إجراءات وموافقات من قبل الجهة العليا
- متزايا التدريب الخارجي :** ١- قلة النفلات ٢- وضع المدرب برامج مناسبة للعمل ٣- ضمان انضباط المتدربين وتحقيق الأهداف ٤- إثراء العمل من خلال تفاوت وجهات النظر بين الرؤساء والمرؤوسين
- سلبيات التدريب الخارجي :** ١- يكون المتدرب حبيس قسمه أو مكان عمله ٢- تفوت امكانيات المتدربين وبالتالي لا يمكن إعطاء البرنامج نفسه للجميع ٣- صعوبة متابعة المتدربين خطوة بخطوة لمعرفة تقديمهم بالعمل ٤- صعوبة معرفة انطباعات ومرئيات المتدرب واستيعابه ٥- تفاوت فترة استيعاب المتدربين وبالتالي ضياع وقت البعض ٦- صعوبة إعطاء أمثلة واقعية عن التطبيق وحل المشكلات
- اساليب التدريب الخارجي :** المحاضرة - الحالات الدراسية - المؤتمرات - المناقشات الجماعية - الحوار المفتوح - دراسة الحالة - تمثيل الأدوار - سلة القرارات - المباريات الإدارية - الزيارات الميدانية

**الاعتبارات التي يمكن الاعتماد عليها للمفاضلة بين الأساليب في التدريب الخارجي :** مدى ملائمة أسلوب التدريب للمتدربين والمادة التدريبية - طبيعة المتدربين ومستوياتهم العلمية - توفر الوسائل المساعدة للتدريب - نفقات استخدام كل وسيلة تدريبية - مدى ملائمة الوقت والمكان للتدريب - درجة أسلوب المتدرب بأسلوب التدريب - عدد المشتركين بالتدريب

**يتم تحسين استخدام الموارد البشرية عن طريق :** الراتب - الحوافز - تقويم الأداء - الترقية - النقل  
**أنواع الحوافز هي:** ١- حواجز مادية مباشرة (الأجور ، العلاوات الدورية - بدل طبيعة العمل - حواجز الإنتاج - ساعات العمل الإضافي )

٢- حواجز مادية غير مباشرة (تغذية - إسكان - مواصلات - تعليم ، خدمات طبية)  
**٣- حواجز معنوية :** حواجز متعلقة بالعمل (العمل المناسب) حواجز متعلقة ببيئة العمل (الإشراف المعنوي - ظروف العمل المادية - العلاقة مع الزملاء - المشاركة في الإدارة)

**تقارير الكفاءة هي :** تقارير دورية يقدمها الرؤساء بشكل كتابي بقصد قياس كفاءة أداء المرؤوسين  
**الرقابة :** هي التأكيد من سلامة العملية الإدارية وخاصة وظيفة التخطيط

**الهدف الأساسي للرقابة الإيجابية هو :** التأكيد من أن الأعمال تسير في اتجاه الأهداف بصوره مرضية وأن هذه الأهداف تتحقق على مستوى عال من الفاعلية والكفاءة والعلاقات الإنسانية السليمة  
**أهمية الرقابة:** هي عملية مستمرة وملزمة لوظائف الإدارة الأخرى و فهي تلعب مراقبة الخطط والبرامج عند التنفيذ - اكتشاف المشكلات والمعوقات وتصحيح مسار التنفيذ

**تعريف الرقابة:** هي عملية قياس الإنجاز المتحقق للأهداف المرسومة ومقارنة ما حصل فعلا مع ما كان متوقعا حدوثه أو هي مراجعة الإنجاز وفقا للخطط الموضوعة

**أهداف الرقابة الإدارية :** ١- تستهدف الرقابة الإدارية تحقيق الصالح العام من خلال: التأكيد من دقة الأداء وكفاءة النشاطات وفعالية التخطيط وحسن التنظيم والعقلانية في اتخاذ القرارات والاستخدام الأمثل للموارد المتاحة

٢- الرقابة على الشؤون المالية والتنظيمية  
**إن أهداف الرقابة تمثل في:** حماية المصالح العامة - توجيه القيادة الإدارية لحماية الصالح العام لتصحيح الخطأ - تشجيع الأفراد على اكتشاف الخطاء وبالتالي تكريم العنصر البشري وفق ذلك

**عناصر الرقابة الإدارية :** تحديد الهدف - مقارنة النتائج مع المعايير المرسومة - قياس الفروقات والتعرف على أسبابها - تصحيح الانحرافات ومتابعة سير التنفيذ

**يساعد تحديد هدف الرقابة الإدارية بدقة:** على وضع المعايير التي يمكن من خلالها قياس النتائج الفعلية لما ينبغي ان يتم انجازه

**مبادئ الرقابة الإدارية :** ١- اتفاق النظام الرقابي المقترن مع حجم وطبيعة نشاط الرقابة

٢- تحقيق الأهداف على مستوى عال من الفاعلية والكفاءة والعلاقات الإنسانية السليمة

٣- الموضوعية في اختيار المعايير الرقابية

٤- الوضوح وسهولة الفهم

٥- إمكانية تصحيح الأخطاء والانحرافات

٦- توفر القدرات والمعارف الإدارية والفنية لأعضاء الرقابة

٧- وضوح المسؤوليات والواجبات

٨- الاقتصاد والمرنة

٩- استمرارية الرقابة

١٠- دقة النتائج ووضوحها

**وسائل الرقابة :** ١- الموارنة التقديرية (هي ترجمة فورية للخطة) ٢- البيانات الإحصائية والرسوم البيانية

٣- السجلات ٤- الملاحظات الشخصية ٥- التقارير الدورية الشفوية او الكتابية

**أنواع الرقابة على حسب المعايير :**

١- الرقابة على أساس الإجراءات : الرقابة على التصرفات والتأكيد من مطابقة القوانين والقواعد والإجراءات

٢- الرقابة على أساس النتائج : قياس النتائج النهائية

**أنواع الرقابة على حسب موقعها من الاداء:** رقابة سابق - رقابة لاحقة

**أنواع الرقابة على حسب وفق المصادر:** رقابة داخلية - رقابة خارجية

**أنواع الرقابة في الاسلام :** ذاتية - رئيسية - جماعية

**مفهوم القيادة الإدارية :** هي القدرة على التأثير في سلوك أفراد الجماعة وتنسيق جهودهم وتوجيهها لبلوغ الغايات المنشودة

**القيادة تتكون من العناصر التالية:** ١- وجود مجموعة أفراد يعملون في تنظيم معين ٢- وجود قائد من بين أفراد الجماعة يتولى أمرهم وتوجيههم ٣- هدف مشترك تسعى الجماعة لتحقيقه

**الرئيس :** يستمد سلطته من القوانين والتشريعات والأنظمة  
**القائد:** يستمد قوته من محبة الأفراد له ومن قدرته على التأثير على الأفراد وإقناعهم بتنفيذ الأعمال وإنجاز المهام.

**ملاحظة :** يمكن للقائد أن يصبح رئيس لكن لا يمكن للرئيس أن يصبح قائد

**حتى يكون القائد فعالة لابد من توفر شقين :** سلطة القانون - محبة المرؤوسين

**نظريات القيادة الإدارية :**

**١- نظرية السمات :** تركز على وجود سمات وصفات شخصية عند الأفراد تميزهم عن غيرهم منها ( الذكاء - الثقة بالنفس - المهارة وحسن الأداء - الحزم والسرعة - القراءة على الإقلاع - الاستعداد لتحمل المسؤولية - القدرة على التعلم - مهارة الاتصالات - الأمانة والاستقامة - دافع للإنجاز - حب العمل - القدرة على فهم الآخرين )

**مهارات الفنية :** معرفة تخصص دقيق من المعرفة وإلمام بأمور أخرى مكملة

**مهارات إنسانية:** أي القدرة على التعامل مع الجماعة وتنسيق الجهود وخلق روح الفريق الواحد

**مهارات ذهنية :** رؤية التنظيم بشكل متكامل وترتبط أجزاؤه وعناصره، وعلاقتها مع البيئة والمجتمع المحيط به

**مهارات إدارية :** تتمثل في توزي العمل ووضع معدلات الأداء وتقييم العمل وتطوير الكفاءات والقيام بأعمال الرقابة

**مهارات سياسية:** وضوح الرؤية السياسية ومعالجة المنظمة ضمن إطار المجتمع وقيادة المنظمة وفق رؤية البلد

**السياسية والاقتصادية**

**نقد نظرية السمات:** عدم الاتفاق على عدد ومفهوم السمات - صعوبة توفر الصفات كلها في شخص واحد - صعوبة عملية قياس الصفات - صعوبة نجاح القائد في كل مواقف الحياة لذلك عليه التغير بشكل دائم

**٢- نظرية الموقف :** فلسفة هذه النظرية هي : أن الظروف هي التي تخلق القادة

**نقد نظرية الموقف :** ١- عدم الاتفاق على عناصر الموقف - ٢- ليس هناك اتفاق حول أنماط السلوك القيادي - ٣- الأفضل هو التوفيق بين النظريتين على اعتبار أن القيادة هي ثمرة التفاعل بين سمات القائد وعناصر الموقف وعناصر الجماعة

**٣- النظرية التفاعلية :** تتركز النظرية التفاعلية على الجمع بين النظريتين السمات والموقف

**القيادة الناجحة حسب النظرية التفاعلية :** تعتمد على قدرة القائد على التفاعل مع الأفراد

**القيادة حسب النظرية التفاعلية :** هي تفاعل اجتماعي تتحدد خصائصها على أساس : سمات القائد وعناصر الموقف ومتطلبات وخصائص الجماعة.

**نقد النظرية التفاعلية :** يجب على النظرية مراعاة المرءوسيين كعامل مهم لتحديد صلاحية القائد

**أنماط القيادة الإدارية وفق المفهوم الكلاسيكي :**

**١- القيادة الأوتوقراطية :** هي قيادة فردية يقوم القائد بتركيز السلطة كلها بيده (**القائد ينفرد باتخاذ القرار لوحده**)

**الافتراضات القيادة الأوتوقراطية :** ١- طبيعة الإنسان السلبية والتي تجعل منه حبه للكسل والتهرب من المسؤولية

٢- تبني القائد للحوافر السلبية من خلال حرمان الفرد الكسول من الحوافر المادية والمعنوية

٣- يحتاج الفرد إلى قيادة مباشرة ولصيقة من قيادته.

**تدرج ضمن القيادة الأوتوقراطية نمطين من القيادة متبنيتين في الأسلوب ومتفتتين في الغاية :**

**قيادة أوتوقراطية صالحة :** محاولة القائد خلق جو مناسب لتطبيق قراراته

**قيادة أوتوقراطية لبقة :** خلق شعور بمشاركة المرءوسيين لاتخاذ القرار

**القيادة الديمocrطية :** هو المشاركة وتقويض السلطة والتفاعل مع الجماعة باتخاذ القرار

**إيجابيات القيادة الديمocrطية :** ١- رفع معنويات المرءوسيين - ٢- خلق الثقة بنفسهم وزيادة التعاون ومضاعفة الإنتاج

**نماذج القيادة الديمocrطية :** ١- قائد يطرح المشكلة ويطلب من المرءوسيين المشاركة باتخاذ القرار.

٢- قائد يضع حدود لمرءوسيه ويطلب منهم اتخاذ القرار ضمن ذلك.

٣- قائد يتخذ القرار ويحرص على الحوار والنقاش مع المرءوسيين.

٤- قائد يتخذ القرار ثم يعطي الفرصة للمرءوسيين للمشاركة في كيفية التنفيذ.

٥- قائد يوافق على ما يتخذه الرؤساء من قرارات.

**نماذج نمط تنمية وشميدت:**

١- قائد يتخذ القرار ثم يعلمه على مرءوسيه ٢- قائد يحصل على تأييد المرءوسيين

٣- قائد يقدم أفكاراً ويدعو المرءوسيين للتفكير بها ٤- قائد يقدم قرارات مبنية قبلة للتعديل

٥- قائد يقدم مشكلة ويطلب من المرءوسيين تقديم حلول وهو يتخذ القرار ٦- قائد يحدد الإطار العام ويطلب من

الجماعة اتخاذ القرار ٧- قائد يسمع لمرءوسيه بحرية العمل في إطار السياسات والمحددات العامة للإدارة

ووفقاً لنظرية سلسلة السلوك يوجد عدة أنماط قيادية قائد : ١- يصنع القرار ويعلن ٢- قائد يبيع القرار ٣- قائد يقدم

أفكاره ويدعو للمناقشة ٤- قائد يعرض القرار يخضع للتغيير ٥- قائد يعرض المشكلة ويفحص على اراء لاتخاذ القرار

٦- قائد يعرض المشكلة ويطلب قرار لها من المرءوسيين ٧- قائد يسمع لمرءوسيه بان يتذدوا القرار

**نمط القيادة لبلبك وموتون**

يرتكز هذا النمط على أساس درجة اهتمام القائد بالإنتاج أو بالعاملين والعلاقات الإنسانية تشكل هذه

الأنمط ٨١ نمط ضمن مصفوفة مؤلفة من ٩ أعمدة و ٩ صفوف أفضلها النمط (٩-٩)

**القيادة الصالحة :** هي التي تكون قريبة من الواقع

**أهم العوامل والاعتبارات التي تجعل من القائد قائداً فعالاً :** ١- الاقتراح بأهداف المنظمة - ٢- التطلع إلى الأمام - ٣- مراعاة

العوامل البيئية - ٤- التصرف على مستوى المسؤولية - ٥- مراعاة المصلحة العامة

**مزايا القيادة في الإسلام :** ١- قيادة وسطية تراعي الحقوق والواجبات - ٢- قيادة تتنمي إلى الجماعة - ٣- قيادة ذات مهام

سياسية - ٤- قيادة تعمل على ترشيد السلوك الإداري للقيادة الإداريين

**تعد عملية اتخاذ القرارات الإدارية :** جوهر العملية الإدارية

**الإدارة كما يقول هيربرت سيمون :** هي اتخاذ القرار

**وكفاءة الادارة بشكل عام مرتبطة : القرار الاداري**

**القرار الاداري:** هو جهد جماعي وهو حصيلة مجموعة افكار وجهد متكامل من الآراء والأفكار والاتصالات والدراسة على كافة المستويات الإدارية

**أهمية اتخاذ القرارات الإدارية :** ١- اتخاذ القرار هو عملية متداخلة في جميع و ظائف الادارة ونشاطاتها

٢- اتخاذ القرار ببساطة هو اختيار البديل الأفضل من بين مجموعة بدائل

**مراحل اتخاذ القرارات :** ١- تشخيص المشكلة ٢- حجم البيانات والمعلومات ٣- تحديد البديل المتاحة وتقويمها ٤- اختيار البديل المناسب لحل المشكلة ٥- متابعة تنفيذ القرار وتقويمه

**تصنيف البيانات والمعلومات إلى التالي:** البيانات والمعلومات الأولية - بيانات ومعلومات كمية - بيانات ومعلومات نوعية - الآراء والحقائق

**معايير اختيار البديل المناسب لحل المشكلة :** ١- اختيار البديل المناسب لتحقيق الهدف ٢- اتفاق البديل مع أهداف المنظمة وأهميتها وقيمها ٣- قبول الإفراد للحل المقترن ٤- درجة تأثر الحل البديل على العلاقات الإنسانية بين أفراد المنظمة ٥- درجة السرعة في الحل البديل ٦- كفاءة البديل والعائد الذي سيتحققه إتباع البديل المختار

**فوائد مشاركة في اتخاذ القرار:** ١- تحسين نوعية القرار ٢- جعل القرار أكثر ثبات وقبول حيث يعمل المروءونين بحماس ٣- تعزيز الثقة مع الآخرين وهذا يودي لتحسين العلاقات الإنسانية ورفع الروح المعنوية

**أسباب أهمية القرارات في الادارة العامة عن منظمات الأعمال :** ١- تعكس القرارات اتجاه السلطة التنفيذية ٢- أثارها أعم وأوسع وأخطر ٣- أهمية القرارات بالنسبة للدول النامية بسبب التطورات الكبيرة التي تشهدها المنظمات أخيرا

**أشكال القرارات الادارية:** ١- القرارات التقليدية : هي قرارات يومية وتقلدية

**اقسام القرارات التقليدية :** ١- قرارات تنفيذية : مشكلات بسيطة ويومية

٢- قرارات تكتيكية : هي أكثر تفصيل وتعلق بالإدارة الوسطى وتشمل الأمور المتعلقة بتطور العمل وتقدمه وأساليب التحفيز ومعايير الرقابة وكيفية استخدام الموارد

٢- قرارات غير تقليدية ( ظروف غير عادية ) :

١- قرارات حيوية : لدراسة المشكلة وتبادل الرأي حلها والوصول إلى قناعة فيها

٢- قرارات إستراتيجية: تعود للإدارة العليا وهي تمس الاقتصاد القومي وإعداد السياسات

**الادارة في الفكر الإسلامي :** تمثل في المشاركة والتشاور في الرأي والتداول عند اتخاذ القرار وتنمية المعارف وتفويض السلطات

**مفهوم الاتصالات الإدارية**

كلمة اتصالات تعني محاولة إيجاد فهم مشترك بين شخصين أو أكثر بقدر الإمكان.

**عملية الاتصال تتطلب مجموعة أفكار أساسية هي:** وجود طرفين متصل ومستقبل ٢- أسلوب الاتصال كتابي أو شفوي ٣- أن يكون للاتصال هدف(توصيل معلومة أو خبر)

**عناصر الاتصال :** المرسل - الرسالة - قناة الاتصال - المستقبل - درجة الاستجابة

**أنواع الاتصالات الإدارية :** الرسمية - غير رسمية

**اتجاهات الاتصالات الرسمية :** ١- الاتصالات هابطة : هي اتصالات من الأعلى إلى الأسفل من الرؤساء للمروءين حاملة توجيهات وتعليمات وقرارات إدارية وبرامج عمل

٢- اتصالات صاعدة : اتصالات من القاعدة باتجاه القمة على شكل تقارير عمل عن التنفيذ وأفكار للاستفادة منها في إعداد الخطط ومعرفة مدى التنفيذ وتطبيق التعليمات الإدارية والقوانين

٣- الاتصالات الأفقية : اتصالات ضمن المستويات والأقسام داخل المنظمة بهدف التنسيق الضوري للعمل

**توقف فعالية الاتصالات الرسمية على العوامل التالية:** ١- وجود قنوات اتصال واضحة ومنظمة ٢- صلاحية هذه القنوات للعمل بشكل فعال ٣- استخدام خطوط الاتصال وعدم تخطي الرؤساء ٤- عدم توقف قنوات الاتصال بسبب غياب البعض ٥- أن تتم الاتصالات في الإطار الرسمي

**الاتصالات غير الرسمية :** اتصالات خارج التنظيم الرسمي من خلال اتصالات شخصية أو هاتفية أو لقاءات اجتماعية غير رسمية

**الاتصالات الرسمية :** تتم من خلال خطوط السلطة الرسمية في إطار بناء هيكل تنظيمي يحدد قنوات الاتصال الرسمية وسائل الاتصالات غير الرسمية : الاتصال الشخصي او الشفوي ٢- اتصال كتابي

**العامل التي تساعد في الوصول إلى اتصالات فعل :** ١- أن يكون موضوع الاتصال أو الرسالة واضح ومفهوم وعند مستوى فهم المرسل إليه ٢- أن تكون كمية المعلومات بالقدر الذي يمكن استقباله واستيعابه وأن تكون هذه المعلومات مهمة للمستقبل ٣- وجود معلومات مرتبطة ليتأكد المرسل من وصول الرسالة وفهمها بشكل صحيح ٤- يجب أن تركز الرسالة على الحقائق والمعلومات المهمة مع شرح للتعرifات والمصطلحات

**الاتصال الفعال يؤدي للنتائج التالية:** فهم المستقبل للرسالة بشكل جيد - أن تحرك المرسل إليه بتغيير سلوكه أو قناعته حول أمر ما - أن يأتي التحرك بالنتيجة التي أرادها مصدر الرسالة

**معوقات الاتصالات :** ١- معوقات شخصية : تعود لفرق المستوى والفهم والاستيعاب وعدم التعاون وإخفاء المعلومات

**٢- معوقات تنظيمية :** وترجع لعدم وجود هيكل تنظيمي يحدد بوضوح مراكز الاتصال وخطوط السلطة الرسمية في المنظمة

**٣- معوقات بنية :** تعود للمجتمع ومنها اللغة

**اسهامات الدين الإسلامي في رفع فعالية نظام الاتصالات :** الاتصالات هي عملية إدارية واجتماعية تتم بين الجماعات - هي عملية نفسية تطلب فهم نفسية الأفراد وكيفية التعامل معهم - تقوية الثقة بين أفراد التنظيم ورفع درجة الصدق والشفافية في نقل المعلومات - استخدام لغة سهلة ومفهومة في الاتصال - تشجيع العلاقات الشخصية - اعتماد أسلوب مخاطبة لبق ويعبر عن الاحترام والتقدير - استخدام ادب العامة

**تأثير الاتصالات :** بحجم المنظمة وطبيعة النشاط

**الإلكتروقراطية :** هي نظام جديد تجتهد كل دول العالم أن تتحول إليه ولو جزئياً لعلمهم بما سيفيد ويرفع من معدلات الرفاهية في المجتمع (**الحكومة الإلكترونية**) **ويوفر الراحة والاستقرار للمواطن** من خلال إتاحة الفرصة للمواطن لإنجاز معاملاته بنفسه لا عن طريق الآخرين.

**تسمى الإلكتروقراطية بـ :** حكم الإلكترون - حكم الومضات

**تتم الإلكتروقراطية :** تتم من خلال التحول من نمط الإدارة التقليدية إلى الإدارة الإلكترونية

**التطورات التي مهدت لقيام الإلكتروقراطية:** ١- التقدم الكبير في تقنيات الحاسوب الآلي وتطبيقاته ٢- التقدم السريع في شبكة الاتصالات والإنترنت ٣- العولمة ٤- تزايد شح الموارد والاتجاه نحو الشخصية ٥- انتشار الثقافة الإلكترونية

**استراتيجيات ومراحل الإلكتروقراطية**

**النموذج المركزي (النموذج المصري ومركز دعم إتخاذ القرار)**

**المرحلة الأولى:** عقد جديد بين الحكومة والمواطنين في تقديم الخدمات العامة (كل وزارة بالحكومة لها موقع إلكتروني)

**المرحلة الثانية :** (مكتب الاستقبال الإلكتروني) أي وضع الخدمة بين الموظف والمواطن وجعل الإنترت وسيطاً في التعامل

**المرحلة الثالثة :** إعادة هندسة الإجراءات الحكومية وميكنة العمليات.

**المرحلة الرابعة :** مرحلة تكامل الأنشطة والخدمات الحكومية، بهدف الربط بين كافة الخدمات والجهات الحكومية.

**النموذج الامريكي (نموذج كندا وهولندا وأستراليا وأمريكا) ومراحلها :**

١- تطوير استراتيجية لتقديم الخدمة إلكترونياً تكون شاملة وبسيطة تقوم على دراسة بيئة المنظمة الخارجية.

٢- تعريف ووصف وتحليل الطرق التي يتم بها أداء الخدمة تدلياً وإلكترونياً.

٣- مقارنة كيفية أداء الخدمة مع التجارب المماثلة مع مؤسسات ودول أخرى

٤- القيام بتجربة اختبار شبكة الإنترت في مجال واحد من مجالات الخدمة.

٥- تحليل نتائج المشروع التجريبي (على المواطن والموظف والجهة الحكومية، والرضا العام)

٦- اختيار البديل الأنسب لنوع التقنية والأجهزة والاسعة والبرمجيات.

٧- وضع نظام متابعة وتسجيل البيانات المتعلقة بالتشغيل لأداء الخدمة وتحليل التكلفة والعائد.

٨- تحليل بيانات متابعة ومراجعة أداء والنظام وتكلفته وعائداته

**تحتاج الأجهزة الحكومية لتحويل من ادارة تقليدية الى ادارة الالكترونية :**

١- إعادة تشكيل التنظيم ليعتمد على التنظيمات المفرطة والنظر في السلطات والمسؤوليات والأدوار والواجبات

٢- تغيير الإجراءات الإدارية الحكومية بإدخال التقنية الرقمية على العمل الحكومي

٣- استحداث إدارات جديدة

**أهداف الإلكتروقراطية :**

١- أهداف مباشرة تترجم لمكافآت مادية مثل: نجاز سريع للأعمال- الإنجاز عن بعد فتقلاص الحاجة لوسائل النقل

وتخفيض الزحام والمرور - تقليل مساحات العمل داخل المنظمات - الحد من استخدام الأوراق في الأعمال الإدارية

٢- أهداف غير مباشرة يصعب ترجمتها إلى مكافآت مادية ملموسة : التقليل من الأخطاء البشرية- التوافق مع بقية

دول العالم خاصة المتقدمة - زيادة وتعزيز القدرة التنافسية

**معوقات الإلكتروقراطية في الدول النامية :** ١- قلة عدد مستخدمي الإنترت ٢- قلة استخدام الإنترت في مجالات

الحكومة الإلكترونية ٣- عدم استعداد الإدارة والتنظيم بالأجهزة الحكومية لعصر الحكومة الإلكترونية ٤- الفساد الإداري

**تقوم الحكومة الإلكترونية في نظامها الاقتصادي على :** ١- تقوم على رأس المال المعرفي ٢- بنية تحتية رقمية قوية

٣- الشركات الافتراضية تأخذ دور رياضي في الاقتصاد - يعتمد على النقود والشيكات والبطاقات الإلكترونية

لإنجاز أعماله ٥- يعتمد على الاستراتيجيات الإلكترونية بمواقفاتها الخاصة

**تقوم الحكومة الإلكترونية في نظامها الاجتماعي على :** ١- ظهور قيم وعادات جديدة وصاحب الثقافة الأقوى هو الذي

يفرض نفسه على الجميع ٢ - ذوبان الطبقات حيث أن التحول الإلكتروني يقوم على الشفافية وعدم المحسوبية في تقديم الخدمات ٣- تلعب دوراً توعياً رياضياً للمجتمع لتوحيد وجهته ورؤيته المستقبل

المدخل الحديث للإدارة العامة هو الذي يهتم بدراسة العوامل الاجتماعية والنفسية الإنسانية ويسمى المدخل: البيئي العلم الذي قدم مفاهيم للإدارة العامة مثل : قياس الكفاءة، الترقية ، الحوافز وبراعة السلوك الإداري هو: علم النفس أول من قدم مفهوم قبول السلطة ( قبول القرار من قبل المسؤولين ) : تشستر برنارد

أدى توسيع دور الدولة في العصر الحديث إلى اتساع نطاق عمل الحكومة ليصبح هدفها تحقيق: التنمية الشاملة عدم التوازن بين السلطة والمسؤولية في وظائف الدولة يؤدي إلى: فقدان التوازن بين قطاعات الدولة المختلفة

يزداد الاهتمام بالموارد البشرية نتيجة لتعاظم دور الدولة مما يستوجب: إيجاد جهاز منظم للمورد البشري لجوء الدولة إلى إصدار كمية إضافية من النقود ينبغي أن يكون: في أضيق الحدود لاثارة السلبية على الادخار والاستثمار

**دور الرقابة** هو التأكيد من أن التنفيذ يتم وفق الخطط المعدة بشكل مسبق والتي تمت الموافقة: من قبل السلطات المختصة

التوجه الحديث للحكومات هو التوجه نحو تقديم خدماتها الكترونياً ومن أسباب ذلك : شح الموارد والاتجاه نحو الشخصية

**النموذج الجيد لتطبيق مراحل التحول إلى الإلكتروناتية :** بناء نموذج حسب طبيعة الحكومة والظروف البيئية المحيطة